



## Le Livre blanc allemand de 2016 : des orientations stratégiques qui repensent la traditionnelle « politique de retenue » allemande

*Après des années de réduction budgétaire, la chancellerie allemande a décidé de se lancer dans un vaste chantier de modernisation de son appareil militaire. Cette dynamique sera appuyée par l'élaboration d'un Livre blanc d'ici l'été 2016 afin de répondre aux enjeux de l'environnement stratégique allemand.*

### Une armée limitée au budget sous dimensionné

Ces dernières années, plusieurs événements ont souligné les besoins de modernisation immédiats de la Bundeswehr. En mars 2015, le gouvernement a ainsi décidé d'augmenter le budget alloué à la Défense et annoncé vouloir investir environ 8 milliards d'euros jusqu'à 2019. Le budget passerait alors de 33 milliards d'euros en 2015 à 35 milliards en 2019.

La *Luftwaffe* est l'armée la plus touchée par les problèmes techniques. En août 2015, moins de la moitié des avions de combat *Eurofighter* ou *Tornado* étaient disponibles à cause de défaillances des Radar ou de l'éclairage. Par ailleurs, seulement un quart des hélicoptères de combat et de transport étaient en état de fonctionner. Ces carences limitent les capacités d'engagement et de déploiement à l'étranger mais aussi la faculté de l'armée allemande à participer aux opérations de l'ONU et de l'OTAN, notamment dans le cadre de la force de réaction rapide de l'Alliance.

Au niveau européen, l'Allemagne possède l'un des budgets de la Défense les plus faibles soit 1,2% du PIB en 2016 selon le SIPRI<sup>1</sup>. De plus, les dépenses de fonctionnement sont en constante augmentation du fait de salaires élevés et d'une organisation peu efficace qui a besoin d'être réformée. En effet, la professionnalisation commencée en 2011 n'est pas achevée et coûte cher à l'armée.

### Un Livre blanc décisif pour la Défense allemande

Le ministre de la Défense, Ursula Von Der Leyen, a lancé le 17 février 2015 le processus d'élaboration d'un nouveau Livre blanc de la Défense dont la publication est prévue pour l'été 2016. Elle désire impliquer plus fortement les ministères des Affaires étrangères et de l'Économie pour créer un consensus transversal. De plus, elle souhaite solliciter l'opinion publique dans les réflexions sur la politique de Défense en organisant des débats et des conférences ouverts à la fois aux experts et au public.

En plus de répondre aux besoins d'équipements et de réformes de l'armée, le Livre blanc de 2016 devra redéfinir la posture stratégique allemande dans un environnement sécuritaire qui a considérablement évolué depuis le dernier Livre blanc de 2006. En ce sens, les problématiques liées à la défense européenne, au terrorisme, à la cyberguerre et au redéploiement de l'OTAN face à la menace russe seront de toute évidence prises en compte. Le président Joachim Gauck a également déclaré que l'Allemagne devait construire une politique extérieure plus pragmatique et affirmée. Le ministre de la Défense a quant à lui vanté les mérites d'un « leadership *from the center* », c'est-à-dire de concert avec les alliés atlantistes et européens.

### Vers un renouveau du paradigme allemand des relations internationales ?

Le président allemand a soutenu la décision d'Ursula Von Der Leyen d'infléchir la posture de Berlin dans le système international. Cependant, le retour au premier plan de l'armée allemande n'est pas une priorité pour Angela Merkel qui refuse d'endosser le rôle de chef de guerre et de s'engager offensivement sur des théâtres extérieurs, ce qui menace le statut d'Ursula Von Der Leyen. En effet, La vice-présidente de la CDU était présentée comme un potentiel successeur à Angela Merkel.

La volonté affichée par le gouvernement fédéral de disposer d'une politique extérieure plus entreprenante a suscité des réactions contrastées en Allemagne. L'héritage historique allemand a généré des tabous parmi lesquels l'aversion pour le retour d'un militarisme allemand. Ainsi, dans l'histoire politique allemande contemporaine la participation de la *Bundeswehr* aux opérations extérieures s'est toujours limitée à des missions de maintien de la paix ou d'assistance<sup>2</sup> dans les conflits extérieurs auxquels elle a participé. Par ailleurs, ces missions sont strictement définies dans la loi fondamentale de la République d'Allemagne, et toutes les interventions de l'armée sont liées à l'assentiment du Parlement allemand.

*Le Livre blanc de 2016 devra restructurer la Bundeswehr et donner des orientations à la politique étrangère pour assurer son renouveau sur la scène internationale. La politique étrangère est généralement un sujet consensuel dans la vie politique allemande. Toutefois, les tensions internes d'une part entre le SPD et la CDU et d'autre part au sein même du gouvernement risquent de perturber l'élaboration du Livre blanc.*

*Ces propos ne reflètent que l'opinion de l'auteur.*

1 Comparé au budget français de la Défense qui s'élève à 2,2% du PIB  
2 Transport de troupes, reconnaissance et formation au Mali ou en Syrie.