

Fiche de l'Irsem n°33

La Sécurité des Territoires Frontaliers à l'ère du global
La Triple frontière (Brésil, Argentine, Paraguay)

Cynthia SALLOUM

Introduction

Les notions croisées de territoire et de frontière entrent dans l'analyse des relations internationales par le biais étroit des études sur la Sécurité, notamment celles sur la sécurité internationale. En France, géographes et historiens ont tenu longtemps le flambeau solitaire des frontières et des territoires (encore que des dictionnaires de géographie de référence comme celui de Pierre Georges, offrait seulement en 1993 pour la première fois une définition timide du mot territoire¹). Les relations internationales françaises de l'après guerre froide ont attendu les travaux de Bertrand Badie, annonçant le territoire agonisant car n'étant plus le lieu de la souveraineté, pour adresser la question des territoires. Depuis, nous nous tournons plutôt vers une discussion sur les frontières comprises dans leur réalité physique ainsi que vers l'étude des représentations culturelles. L'essor des travaux de l'anthropologie politique (notamment sur les « murs », à titre d'exemple ceux de Cédric Parizot sur la frontière israélo-palestinienne) vient renouveler le corpus empirique et théorique sur les territoires frontaliers. Or, bon nombre d'observateurs semblent penser que les relations internationales à l'ère du global ne peuvent plus omettre de prendre en compte le phénomène de délocalisation des problématiques politiques et sécuritaires. Peut-être faut-il alors aborder la question de la sécurité des territoires frontaliers à partir de terrains où l'amplitude des problématiques sécuritaires force l'attention, et où la globalisation a des effets immédiats de grande envergure, afin d'apprécier alors à l'échelle française ou européenne ce qui sert notre pensée ?

- GUICHONNET, RAFFESTIN C., *Géographie des frontières*, Paris, PUF, 1974
- BADIE Bertrand, *La fin des territoires, Essai sur le désordre international et sur l'utilité sociale du respect*, Paris, Fayard, 1995
- LATTE ABDALLAH Stéphanie, PARIZOT Cédric (dir.), *A l'ombre du Mur: Israéliens et Palestiniens entre séparation et occupation*, ACTES SUD / MMSH, Coédition CNRS, 2011

I- Tension entre dénationalisation et renationalisation des territoires

a. Globalisation économique et immigration : les principes actifs

L'extension des espaces et des territoires physiques et/ou virtuels² se confronte à un repli des territoires par la réaffirmation ou l'érection de frontières physiques ou politiques. Ces frontières s'érigent à différents niveaux, local, national, régional et communautaire : frontières du national face au supranational et inversement, frontières du national face au transnational et à la circulation de biens et de personnes non règlementés, frontières entre les pouvoirs locaux et

¹ Cf. Introduction de Jean Robert Pitte, *Le territoire, lien ou frontière ?*, 2-4 octobre 1995, débat entre Bertrand Badie et Yves Lacoste, durant lequel B. Badie présentait un texte sur « La fin des territoires Westphaliens » alors que le géographe Yves Lacoste intitulait sa présentation « Encore et toujours des territoires ».

² Entre autres : les unions politiques (p.ex. UE), les communautés économiques (p.ex. Mercosur, Alliance du Pacifique), les alliances économiques, politiques, militaires (p.ex. Otan, Brics), les réseaux culturels, politiques transnationaux, les juridictions légales transterritoriales, les territoires ouverts des marchés financiers, les territoires ouverts de la pensée par la communication scientifique, etc.

centraux au sein d'une même entité nationale, frontières entre les espaces communautaires. C'est un mouvement de tension permanente entre dénationalisation et renationalisation des espaces et des territoires nationaux. Saskia Sassen pointe du doigt ce qu'elle pense être à l'origine de cette dichotomie : pour elle, la globalisation économique dénationalise les économies nationales alors que l'immigration renationalise la politique.

C'est alors un discours sur la nécessité du contrôle et de la sécurisation des territoires qui se développe dans le monde politique mais aussi chez les chercheurs et spécialistes. Didier Bigo évoquait depuis longtemps déjà ce glissement que l'on observe vers la « gouvernementalité par l'inquiétude », et ses derniers travaux montrent bien la relation directe qui est établie entre immigration, frontière et sécurité. Mariano Bartolomé montre comment la logique westphalienne qui liait intimement et intrinsèquement les questions de sécurité aux affaires étrangères d'un Etat n'est plus à jour. Les acteurs non étatiques changent les règles du jeu (Clark, 1999). Pour Bartolomé, Les Etats westphaliens ne peuvent plus assurer leur sécurité par la diplomatie et les affaires étrangères car la sécurité internationale post-westphalienne présente un scénario bien plus complexe. Les acteurs non étatiques ont les moyens d'attaquer les Etats, leurs territoires et leurs populations. Ces acteurs ne sont pas dotés d'une souveraineté selon l'auteur mais ils compensent cela par d'autres propriétés qui confirment leur qualité d'acteurs post-westphaliens : l'autonomie (Robert Keohane), l'influence et la représentativité (Gustave Geeraerts). Le point de départ empirique de Bartolomé est ancré en Amérique du Sud. Il se base particulièrement sur ses travaux concernant la Triple frontière, terrain auquel il a réservé un bon nombre de publications.

- SASSEN Saskia, *Losing Control? Sovereignty in an Age of Globalization*, New York, Columbia University Press, 1996
- BIGO Didier, « Le « nexus » sécurité, frontière, immigration : programme et diagramme », *Cultures & Conflits* [Online], 84 | Hiver 2011, Online since 15 March 2013, connection on 15 November 2013. URL : <http://conflits.revues.org/18222>
- BARTOLOMÉ, Mariano Cesar, *La seguridad internacional en el signo XXI, más allá de Westfalia y Clausewitz*, Academia Nacional de Estudios Politicos y Estrategicos (ANEPE), Santiago de Chile, 2006
- BARTOLOMÉ Mariano César, "The modern State facing a challenging international security scenario of postwestfalian characteristics", *Defense and Security Studies*, Center of Strategic Studies on National Security and Defense - CEESEDEN, Ed. N°5, July 2008
- CLARK Ian, *Globalization and International Relations Theory*, Oxford, Oxford University Press, 1999

b. Du discours réflexif au terrain factuel

Partant de ce contexte réflexif, il est bon de revenir à l'observation du terrain. La Triple Frontière a mauvaise réputation. Elle est représentée dans les médias comme étant un des endroits les plus dangereux du monde. Les articles qui lui ont été consacrés dans les dix dernières années relatent presque systématiquement les affaires de financement de groupes terroristes, et se concentrent essentiellement sur les relations entre le Hezbollah libanais et la population de la

région³. Le terrain présente à l'observateur qui parcourt cette actualité toute une série de problématiques qui occupent la littérature scientifique sur la sécurité : immigration illégale, criminalité, contrefaçon et contrebande, trafics en tous genres, transnationalisme politique.

La zone de la Triple frontière est située dans le Cône sud à la rencontre stratégique du Brésil, de l'Argentine et du Paraguay. Au cœur de la triple frontière, les chutes d'Iguazu sont situées au confluent des rivières Iguazu et Parana. Ces chutes d'eau spectaculaires attirent les touristes du monde entier. Chaque angle de la triple frontière abrite une ville, au Brésil, Foz de Iguazu, au Paraguay, Ciudad del Este et Puerto Iguazú en Argentine. Deux ponts relient les trois rives : le pont Tancredo Neves (ou Pont international de la Fraternité) relie la ville brésilienne à la ville argentine et le Pont international de l'Amitié lie Foz de Uguazu à Ciudad del Este. La distance géographique entre ces trois villes est un facteur à prendre en compte. La proximité des trois villes est capitale car, selon Harvey Starr, les frontières opérationnalisent la distance. C'est la dimension spatiale de la politique internationale que met en exergue ce type de zone transfrontalière où l'on traverse du cœur d'une ville à l'autre en une trentaine de minutes (Starr, Thomas, 2005). Elle réunit une population d'un demi-million d'habitants (les trois villes confondues). La ville argentine est très petite (25 à 30 000 habitants) comparée aux deux villes paraguayenne (environ 200 à 250 000 habitants) et brésilienne (environ 250 à 300 000 habitants). La circulation est la plus forte entre les deux grandes villes : les estimations évoquent le chiffre de 50.000 personnes flottantes. Ces personnes vivent principalement à Foz de Iguazu au Brésil et tiennent des commerces de l'autre côté de la frontière à Ciudad del Este (Neumann, 2006).

- GIMENEZ BELIVEAU Verónica, *La Triple Frontera, Globalización y construcción social del espacio*, Mino y Davila Editores, 2006
- STARR Harvey, THOMAS G. Dale, "The Nature of Borders and International Conflict: Revisiting Hypotheses on Territory", *International Studies Quarterly*, N°49, 2005, pp.123-139
- LEWIS Daniel K., *A south American Frontier: the Tri-Border region*, Chelsea House, 2006
- NEUMANN Vanessa, « The Middle Eastern-Latin American Terrorist Connection », *Foreign Policy Research Institute, E-Notes*, May 2011, disponible sur l'interface : [\[http://www.fpri.org/articles/2011/05/middle-eastern-latin-american-terrorist-connection\]](http://www.fpri.org/articles/2011/05/middle-eastern-latin-american-terrorist-connection)

³ A titre illustratif, une sélection de références : le *Buenos Aires Herald* titre en 2011 « Time to get serious about the Tri-border » [\[http://www.avijorisch.com/9560/tri-border-region\]](http://www.avijorisch.com/9560/tri-border-region) publié sur le site personnel de l'auteur, Avi Jorisch expert et fondateur du « Red Cell Intelligence Group », un cabinet de conseil spécialisé dans les questions de sécurité nationale liées au terrorisme, financements illicites et islam radical. Quelques années plus tôt, entre 2005 et 2007 plusieurs médias avaient déjà consacré des reportages sur la région de la Triple frontière, comme la BBC, [\[http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/newsid_4286000/4286701.stm\]](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/newsid_4286000/4286701.stm), ainsi que Telemundo et MNBCNews.com qui dans un article et un reportage vidéo annoncent la création d'une base occidentale du Hezbollah : « Hezbollah builds a western base » [\[http://www.nbcnews.com/id/17874369/ns/world_news-americas/t/hezbollah-builds-western-base/#.Ukx8mmSYFF8\]](http://www.nbcnews.com/id/17874369/ns/world_news-americas/t/hezbollah-builds-western-base/#.Ukx8mmSYFF8), en France, *le Figaro* consacre en 2007 un article à la région en ciblant en particulier sa population libanaise, « Les libanais de la triple frontière suspectés de soutenir le terrorisme » [\[http://www.lefigaro.fr/international/2007/08/23/01003-20070823ARTFIG90185-les-libanais-de-la-triple-frontiere-suspectes-de-soutenir-le-terrorisme.php\]](http://www.lefigaro.fr/international/2007/08/23/01003-20070823ARTFIG90185-les-libanais-de-la-triple-frontiere-suspectes-de-soutenir-le-terrorisme.php), quant à *Libération*, le journal annonçait en 2006 le redoublement du trafic à la Triple frontière, [\[http://www.liberation.fr/cahier-special/2006/07/20/triple-frontiere-traffic-redouble_46587\]](http://www.liberation.fr/cahier-special/2006/07/20/triple-frontiere-traffic-redouble_46587). Enfin un certain nombre de sites indépendants comme ceux de : *Enlace Judio-El sitio de la expresion judia en Mexico*, *Builders of Zion*, *Small wars Journal*, *Security Management*, *South Atlantic News Agency*, *MercoPress* et *Veja* (magazine brésilien) ont produit des articles qui prennent plutôt un ton de propagande.

II- La sécurité à l'heure de la superposition des facteurs de la globalisation

a. Défier les frontières par l'économie

La région de la Triple frontière est devenue depuis les années 1960 une zone d'intenses échanges commerciaux témoignant d'une forte concentration de capitaux et de flux monétaires. Avec un chiffre d'affaires annuel de 12 milliards de dollars par année, Ciudad del Este, serait la troisième ville du monde en record de transactions commerciales après Hong Kong et Miami (Gravel, Tanguay, 2007). La ville générerait environ 60% du PIB du Paraguay, le secret de cette réussite étant son statut de troisième zone de commerce libre d'impôt au monde (Eyre, 2011). En effet, outre les facilités des communications et de télécommunications à l'internationale, les obstacles au commerce transfrontalier sont réduits à l'extrême en termes de droits de douanes et de coûts de transport. De surcroît, avec le développement du marché commun du Mercosur, qui inclut l'Uruguay, l'Argentine, le Paraguay et le Brésil, les frontières entre le Paraguay, le Brésil et l'Argentine se sont d'autant plus assouplies du fait de la facilitation de l'obtention de visas de résidents dans les pays membres (Abbott, 2004).

La construction de la frontière est avant tout militaire. Cette ligne de démarcation est conçue comme un fait géographique objectivement observable et pas comme une zone aux allégeances incertaines. La frontière est un espace dédié à la défense du territoire (Denert, Hurel, 2013). Or, l'effacement progressif des frontières nationales à la Triple frontière est dû principalement à la plateforme économique et à la mobilité qui participent de la dénationalisation de chacun des trois territoires transfrontaliers. Bien que franchir les frontières marque la différence visible entre les trois villes par un sentiment clair qu'on n'est plus dans son propre pays (Ribeiro Nogueira, Clemente, 2011), certains chercheurs désignent les habitants de la région par le terme de « brasigueiros » (Albuquerque, 2010), indiquant une confusion des référents nationaux entre *brasileiros* et *paraguaios*. C'est certainement un des lieux du monde où les frontières sont les plus poreuses, favorisant à la fois la circulation des biens et la mobilité des personnes. La raison de la circulation, outre le tourisme, est le travail dans le cadre de l'économie formelle ou informelle, d'entreprises légales ou illégales. Les contrôles aux frontières sont très rares, et le passage d'un pays à l'autre se fait presque dans un continuum du territoire. Nous sommes loin de la notion de frontière fixe impliquant l'idée d'un contrôle systématique à l'entrée ou à la sortie d'un territoire, comme en Europe ou en Amérique du Nord.

- GRAVEL Nathalie, TANGUAY David, « Evaluation des risques terroristes dans les angles morts territoriaux : le cas de la Triple Frontière en Amérique du Sud », *Sécurité mondiale, Programme paix et sécurité internationales*, Université Laval, Institut Québécois des Hautes Etudes Internationales, N°25, Janvier-février 2007
- EYRE Jack, *The Triple Frontier : International terrorism in America's backyard*, Norwich University, 2011
- DENERT Olivier, HUREL Harold, « De l'espace frontalier au territoire transfrontalier », *Labyrinthe* [En ligne], 6 | 2000, Actualité de la recherche (n° 6), mis en ligne le 23 mars 2005, consulté le 14 novembre 2013. URL : <http://labyrinthe.revues.org/429>
- ABBOTT Philip K., « Terrorist Threat in the Tri-Border Area: Myth or Reality? » *Military Review*, N°53, September-October 2004
- RIBEIRO NOGUEIRA, CLEMENTE, « Etnografia da Triplíce Fronteira : Primeiras Aproximações », *FAPEMIG/UFU*, 2011
- ALBUQUERQUE José Lindomar, *A dinâmica das fronteiras, os brasiguaios na fronteira entre o Brasil e o Paraguay*, Anablume, 2010

b. Défier les frontières par l'immigration et la diversité

Le développement économique de la région, - auquel a participé à grande échelle la construction du barrage binational d'Itaipu⁴ - a entraîné l'émergence d'un fort courant migratoire de Libanais, de Palestiniens, de Syriens, de Chinois, de Coréens du Sud, de Taiwanais, de Colombiens, d'Iraniens et quelques migrants venus d'Inde. Ainsi, les effets économiques de la globalisation engendrent des effets politiques. Les populations embrassent un *modus vivendi* caractéristique de l'ère du global : mobilité, multi-nationalité et donc allégeance et participation politique plurinationale, transcendance des frontières physiques et symboliques, brassage culturel.

La population musulmane de la Triple frontière est principalement libanaise et palestinienne. Dès les années 1960, des familles libanaises déjà installées au Brésil se déplacent dans le sud du pays à la recherche de conditions de travail et de vie meilleures. Avec le déclenchement de la guerre au Liban en 1975, des vagues de migration venues du Sud du Liban (principalement de la région de la Békaa) s'intensifient, notamment avec l'invasion israélienne en 1982. Des familles installées accueillent et facilitent l'arrivée des nouveaux venus. Loin de l'expérience des vieilles expéditions par bateau vers le Nouveau Continent, l'expérience de l'émigration elle-même se banalise avec la modernisation des moyens de transports et la démocratisation du voyage. Malgré la difficulté du parcours – vu la situation précaire de départ de jeunes quittant leur villages ou villes en guerre –, partir du Sud Liban pour la Triple Frontière est

⁴ Le barrage d'Itaipu est une entreprise binationale, brésilienne et paraguayenne. En 1973 les deux pays signent le traité d'Itaipu et l'entreprise est créée en 1974. C'est la première centrale électrique du monde en termes de quantité cumulée d'électricité produite, seconde en termes de puissance installée après le barrage des Trois-George en Chine. Le projet a employé 40.000 personnes sur le chantier. Les travaux ont été terminés en 1982.

devenu chose commune, une « route » ordinaire⁵. Au fil des années, une communauté de confession musulmane s'installe, se forme, interagit avec son milieu d'accueil. C'est la naissance d'une « colonie », une installation de la diaspora libanaise. Ses membres ne sont plus de simples migrants, ils réussissent à obtenir la naturalisation brésilienne tout en gardant le plus souvent leur nationalité première. Les conditions économiques et financières des familles s'améliorent rapidement grâce aux facilités qu'offre le contexte régional, la première génération de brésiliens d'origine libanaise jouit de conditions d'intégration favorables. La transcendance des frontières par la mobilité se présente aussi par les dérives : comme toutes les communautés de la Triple frontière, les libanais, musulmans ou arabes, sont confrontés aux aléas de cette zone franche. Boote et Perneiro Carneiro s'intéressent dans leurs études aux activités délinquantes et criminelles les plus courantes qui impliquent la mobilité transfrontalière: trafics d'armes et de drogues, contrefaçon et contrebande, blanchiment d'argent, piraterie, crime organisé et terrorisme. Au sein de la communauté libanaise, musulmane ou arabe, les plus vulnérables sont ceux qui se trouvent dans les situations les plus précaires : les derniers arrivants, les plus jeunes hommes ou adolescents, ceux qui n'ont pas de famille sur place, ceux n'ayant pas d'activité fixe, et certainement aussi ceux qui rejoignent les rangs de bandes, de gangs ou de mouvances, criminels, religieux ou politiques.

- BOOTE John, *A Criminal Haven: The Tri-Border Area of South America*, 2009, PUBP 710-009, Professor Louise I. Shelley, George Mason University, disponible sur l'interface: [\[http://www.researchgate.net/publication/242619430_A_Criminal_Haven_The_Tri-Border_Area_of_South_America\]](http://www.researchgate.net/publication/242619430_A_Criminal_Haven_The_Tri-Border_Area_of_South_America)
- PEREIRO CARNEIRO Camilo Filho, « Triplíce fronteira Brasil-Argentina-Paraguai : Transfronteirização através do crime », *Relações Internacionais no Mundo Atual*, Vol. 2, N°16, 2012, pp. 84-101

c. Défier les frontières par le transnationalisme politique

La situation de crise politique et la guerre au Liban et dans la région du Moyen-Orient maintient et ravive les liens familiaux, religieux et politiques de la communauté libanaise dispersée, la permanence du conflit assure la pérennité de la culture politique de départ des migrants, et favorise sa transmission aux nouvelles générations. L'allégeance d'une majorité de la population libanaise, arabe ou musulmane, de la Triple frontière au Hezbollah libanais – notamment au sein de la communauté chiite – n'est un secret pour personne. Cette allégeance s'inscrit dans un *continuum* historique pour des migrants qui ont été contraints de fuir leurs villages occupés par l'armée israélienne et pour lesquelles le Hezbollah libanais représente le symbole de la résistance contre l'occupant. Il s'agit de comprendre à la fois le visage « terroriste » et le visage « résistant » que présentent le mouvement libanais et ses soutiens (Samaan, 2007). Le parti a joué le jeu institutionnel du vote et de la représentation parallèlement au développement de sa branche armée. Même s'il est considéré comme un mouvement terroriste dans plusieurs

⁵ Le plus habituel pour les migrants est de prendre un vol du Liban pour le Paraguay (dû à la facilité d'obtention du visa paraguayen) pour ensuite passer de l'autre côté de la frontière afin de rejoindre leur familles ou connaissances vivant au Brésil. Certains restent aussi sur le territoire paraguayen, où réside encore une partie de la communauté libanaise de la Triple Frontière.

pays, le parti de Dieu est un des partis politiques les plus aboutis institutionnellement sur la scène politique libanaise. Il a su profiter de l'Etat libanais comme structure d'opportunité (Samaan, 2007). De surcroît, c'est dans le sillage du maintien de l'esprit de la résistance que se sont inscrites les stratégies politiques et idéologiques du parti de Dieu, à l'égard de ses populations chiites délocalisées. Ces stratégies engagèrent la « transnationalisation » du discours du parti, par la communication et le déploiement de réseaux, et par là même, la « transnationalisation » de sa lutte, de sa « cause », et des moyens d'action visant à servir ses intérêts. Il serait juste de penser que ces stratégies se sont montrées généralement fécondes dans le cas de la Triple frontière au vu de la capacité du parti à garder des liens forts avec sa communauté. Ces liens se concrétiseraient par l'envoi de remises et transferts de fonds, par voies personnelles ou familiales, institutionnelles, directes ou indirectes au Liban (Lewitt, Ferreira, 2007). La région est incontestablement un havre d'activités illicites dont les éléments probants ne sont pas à la disposition des chercheurs (Costa, Schulmeister, 2007).

- SAMAAN Jean-Loup, *Les métamorphoses du Hezbollah*, Karthala, Paris, 2007
- LEWITT Mathew, « Hezbollah Finances: Funding the Party of God » in *Terrorism Financing and State Responses, A Comparative Perspective*, Edited by Jeanne K. Giraldo and Harold A. Trinkunas, Stanford University Press, 2007, pp. 134-151
- COSTA, SCHULMEISTER, « The puzzle of the Iguazu Triborder area: Many questions and few answers regarding organized crimes and terrorism links », *Global Crime*, Vol. 8, Issue 1, 2007, pp. 26-39

III. Le problème de la sécurisation des territoires frontaliers

a. Fondements de l'inquiétude sécuritaire

Ces liens de militantisme politique, la spéculation sur leur nature exacte et leur extension par delà les frontières, nourrissent les inquiétudes sécuritaires, notamment aux Etats-Unis (Hudson, Curtis, 2003, Umaña, 2012). L'attention des Etats-Unis s'est tournée vers la Triple frontière après le 11 Septembre lorsque des experts de la sécurité soupçonnèrent que des djihadistes s'y seraient réfugiés. Le financement du Hezbollah et d'Al Qaida par des brésiliens d'origine libanaise installés dans la région de la Triple frontière est depuis la principale hypothèse que soumettent chercheurs, experts et commentateurs. D'autres hypothèses suggèrent l'implication des membres de la communauté libanaise de la Triple frontière dans la préparation d'actes terroristes sur le continent américain. Plusieurs études sont dédiées à investiguer ces pistes. Selon la *Drug Enforcement Agency* des Etats-Unis, les activistes impliqués dans les mouvements terroristes dans la région des Trois frontières blanchissent les profits de leur entreprise de trafic de stupéfiants, par le biais du Jihad Islamique et du Hezbollah (Finlay, 2012). Mais la Triple frontière est au cœur des soupçons en matière de terrorisme depuis bien plus longtemps, suite aux attentats contre l'ambassade d'Israël (en 1992) et contre la mutuelle juive AMIA (en 1994) à Buenos Aires en Argentine. Des enquêteurs affirment l'implication de membres de la communauté libanaise de la Triple frontière dans ces deux attentats. Plusieurs travaux – y compris universitaires – étudient la plausibilité des faits (par ex. ceux de Nathaniel Greenberg, University of Washington, 2010).

En 2002, les Etats-Unis négocient leur ralliement au *Commando Tripartite de la Triple frontière* (rassemblement des trois gouvernements argentin, brésilien et paraguayen, formé en 1996 pour coordonner les missions de contrôle dans chacun des trois pays sud-américains). La nouvelle alliance est désignée par le *Groupe « 3+1 »*. Son but est de renforcer la sécurité de la Triple-Frontière et de contrecarrer le blanchiment d'argent et les réseaux de financement de groupes terroristes. Il s'agit surtout pour les Etats-Unis de s'impliquer dans l'action sur le terrain et de devenir un partenaire *in situ*. Des télégrammes secrets obtenus par *Wikileaks* et publiés par *le Monde*, révèlent la divergence des positions respectives des gouvernements américains et brésiliens sur la question du risque terroriste à la triple frontière. Une rencontre entre l'ambassadeur américain au Brésil et le général Jorge Armando Felix, ministre du cabinet de la sécurité institutionnelle auprès de la présidence brésilienne en septembre 2006 révèle la position ferme de Brasilia du refus de « stigmatisation » des populations musulmanes de la Triple frontière (Paranagua, *Le Monde*, 12.02.2010).

- HUDSON Rex, CURTIS Glenn, "Terrorist and Organized Crime Groups in the Tri-Border Area (TBA) of South America", A report prepared by the Federal Research Divion, Library of Congress, July 2003
- UMAÑA Felipe, "Revisiting the Crime-Terrorism Nexus in the Tri-Border Area", *Threat Convergence Report*, The Fund for Peace, 2012
- FINLAY Brian D., « Gérer par delà les frontières », in LEUPRECHT, HATALEY, NOSSAL (dir.) *Evolution des menaces transnationales et sécurité frontalière : un nouveau programme de recherche*, Centre for International and Defence Policy, Queen's University, Kingston, Ontario, Canada, 2012, p.15
- GREENBERG Nathaniel, "War in pieces: AMIA and the Triple Frontier in Argentine and American Discourse on Terrorism", *A contracorriente, A Journal on Social History and Literature in America*, Vol. 8, N°1, Fall 2010, pp. 61-93
- Hearing before the Subcommittee on counterterrorism and Intelligence of the Committee on Homeland Security, « Hezbollah in Latin America – Implications for U.S. Homeland Security », House of Representatives, 111th Congress, 1st Session, July 7, 2011, Serial N° 112-35, US Government Printing Office, Washington, 2012, Available at : [\[http://www.gpo.gov/fdsys/\]](http://www.gpo.gov/fdsys/)
- PARANAGUA Paulo A., « WikiLeaks : une "triple frontière" à hauts risques en Amérique latine » *Le Monde pour Le Monde.fr* |06.12.2010 à 22h39| [\[http://www.lemonde.fr/international/article/2010/12/06/wikileaks-une-triple-frontiere-a-hauts-risques-en-amerique-latine_1449496_3210.html\]](http://www.lemonde.fr/international/article/2010/12/06/wikileaks-une-triple-frontiere-a-hauts-risques-en-amerique-latine_1449496_3210.html)
- FERREIRA Marcos Alan, "Terrorism in the Southern Cone? Interests and U.S. Government Perceptions About the Tri-Border (Argentina, Brazil and Paraguay)" *Paper presented at the annual meeting of the Theory vs. Policy? Connecting Scholars and Practitioners, New Orleans Hilton Riverside Hotel, The Loews New Orleans Hotel, New Orleans, LA, Feb 17, 2010* | [\[http://citation.allacademic.com/meta/p415752_index.html\]](http://citation.allacademic.com/meta/p415752_index.html)
-

b. Vieilles périphéries et nouveaux centres ?

Avec le pervertissement médiatique des esprits qui sème l'amalgame entre migrant musulman et terroriste (Gimenez Beliveau, 2006), le gouvernement brésilien est conscient du risque de voir se développer une disposition sociale de la peur liée à la diversité religieuse. La politique du gouvernement de Brasilia, fidèle à ses engagements de fraternité avec le monde arabe, fait preuve d'une stratégie d'endiguement des craintes exprimées par sa propre communauté nationale ou venues d'ailleurs. Toutefois les Etats ont la responsabilité de garantir la sécurité de leur territoire et de leurs populations. Au sein même de la Triple frontière on observe un phénomène d'embourgeoisement des populations, qui, avec l'enrichissement économique, visent des conditions plus confortables d'éducation, de santé, de sécurité et de qualité de vie. Une exigence croissante de sécurité risque de s'imposer.

Or, les territoires se transforment avec la mutation de leurs économies, leurs démographies et leurs ethnicités. Sur les territoires transfrontaliers, les migrants d'hier, devenus des « locaux » se sont appropriés l'espace, le territoire, la culture, la langue et jonglent déjà avec les capitaux qu'offre la région. Avec les autres communautés locales, malgré le désordre, la corruption, les activités illicites, une forme d'auto-gouvernance s'est installée voire même une certaine autonomie de la périphérie par rapport au centre. C'est l'agrégation des périphéries qui crée cet effet de pôle. Ainsi les territoires transfrontaliers éclosent, leurs espaces transfrontaliers acquièrent de la valeur ajoutée à la fois politique, économique, culturelle et humaine. Ils se transforment en « pôles transfrontaliers ». Ces pôles couvent un potentiel de création de nouveaux « centres » au sein d'une configuration régionale inédite. Des travaux sur le régionalisme ouvert (Sardo, 2012) ou sur le développement régional (Cardin, 2009) de la Triple frontière sont encore à explorer. Il n'est pas tout à fait impertinent de penser que la Triple frontière, qualifiée par certains d'« angle mort »⁶ national, ne se transforme en un « centre vital » pour la région.

Que se passe-t-il néanmoins quand le contrôle des frontières n'est pas assuré par les Etats? L'intégration régionale par le développement économique peut-elle proposer une gouvernance transfrontalière réussie? Peut-on assurer la sécurité du territoire national sans contrôle des frontières par le pouvoir central? Ces questions cherchent encore des réponses. Une réflexion articulée sur la mise en place de politiques étrangère et de défense conjointes semble s'imposer. A cet effet, l'Union Européenne a prévu dans son traité de Lisbonne, au sein de son « Action Extérieure », une Politique Etrangère et de Sécurité Commune (PESC), comprenant la politique commerciale commune, la coopération avec les pays tiers et l'aide humanitaire. L'UE cherche aussi à contribuer au processus d'intégration régionale en Amérique du Sud comme en témoigne le rapport final de l'*Association of European Border Regions* sur la coopération transfrontalière en Amérique du Sud (AEBR, 2010).

⁶ GRAVEL, TANGUAY, *op.cit.*

- GIMENEZ BELIVEAU Verónica, *La Triple Frontera, Globalización y construcción social del espacio*, Mino y Davila Editores, 2006
- SARDO Daniel, *La Triple Frontera entre Argentina, Brasil y Paraguay. ¿Una macro región basada en el concepto de Regionalismo Abierto?*, PhD Thesis, Università degli studi di Ferrara, 2012, <http://eprints.unife.it/740/>
- CARDIN Eric Gustavo, *Globalização e desenvolvimento regional na Tríplice Fronteira*, Ciências Sociais Unisinos 45(2): 162-170 maio/agosto 2009
- Association of European Border Regions (AEBR), Final Report, *CROSS-BORDER COOPERATION IN LATIN AMERICA, Contribution to the regional integration process*, October 2010, Reference no 2009.CE.16.0.AT.118

Conclusion

La souveraineté de l'Etat moderne s'est construite sur l'exclusivité des territoires nationaux et la reconnaissance mutuelle de la souveraineté des Etats sur leurs territoires respectifs. De nos jours, l'autorité exclusive de l'Etat est dépendante de sa capacité à l'imposer sur son territoire. Les Etats-nations sont des juridictions égales et leurs frontières communes deviennent des espaces cruciaux⁷. La porosité des territoires transfrontaliers est alors au cœur du débat. Elle transforme les territoires en espaces puis en « pôles transfrontaliers » où la mobilité et la circulation sont les maîtres mots.

C'est la qualité de territoire transfrontalier qui permet à l'analyste de mettre en relief les limites et donc les mécanismes de l'action du centre sur la périphérie au sein de l'espace national. Cet espace marginal, en se développant, offre un volet de conditions particulières à la fois géographiques, culturelles, politiques, économiques et sécuritaires. Il condense par là même une série de problématiques tranchantes qui défient la « normalité » des problématiques du territoire régulier, du territoire de l'intérieur. Nous voyons là un jeu d'échelles se dessiner au sein de l'espace national, entre le centre, l'intérieur et la périphérie, la frontière (considérant la ligne frontalière elle-même ainsi que l'espace ou le territoire transfrontalier), voire même la post-frontière (les agents stationnés de l'autre côté de la frontière, comme une extension ponctuelle de l'espace national et de l'autorité qui le représente).

Alors que les travaux sur la triple frontière déversent l'essentiel de leur énergie à enquêter sur la réalité de la présence de groupes terroristes, sur le financement du Hezbollah ou d'Al Qaida par des cellules implantées à la Triple frontière ainsi que sur la responsabilité de ces cellules dans une série d'attentats terroristes sur le continent Américain, un volet crucial de la réflexion et de l'analyse est mis de côté. Ces territoires transfrontaliers ont ouvert un chantier unique dans la région, un laboratoire d'une grande richesse où fusionnent un grand nombre de facteurs économiques, écologiques, énergétiques, et culturels, qui font de la Triple frontière un chantier politique en or pour les stratégies de développement entre action du gouvernement fédéral et

⁷ cf. SASSEN Saskia, *Territory, Authority, Rights from Medieval to Global Assemblages*, Princeton University Press, 2008

gouvernance régionale. Cela permettrait de faire évoluer les analyses sur l'intégration régionale et les relations internationales.