

APPROCHE GLOBALE ET UNION EUROPEENNE : le cas de la Corne de l'Afrique

Sous la direction du Général de division (2S) Maurice de Langlois

Le **général de division (2S) Maurice de LANGLOIS** est Saint-Cyrien, issu de l'arme de terre. Sa carrière opérationnelle l'a amené successivement en Allemagne, en Afrique puis en France. Il a participé principalement aux opérations de l'OTAN en Ex-Yougoslavie. Après avoir occupé différents postes en état-major à Paris, il a rejoint en 2005, l'équipe de montée en puissance de l'Agence européenne de défense à Bruxelles puis occupé la fonction de général adjoint au chef de la représentation militaire de la France auprès du Comité militaire de l'Union européenne. Il est directeur du domaine « Politiques de défense comparées » à l'Institut de recherche stratégique de l'Ecole militaire depuis septembre 2012.

En partant d'une analyse croisée des approches conceptuelles des grandes organisations, cette étude a pour objectif d'analyser l'approche globale sur un cas pratique, l'action de l'Union européenne dans la Corne de l'Afrique, et plus spécifiquement en Somalie.

L'approche globale est une terminologie souvent employée par les organisations, et notamment l'Union européenne, pour tenter de mettre de la cohérence dans les actions menées au profit d'un pays ou d'une région en crise afin d'y ramener paix, démocratie et prospérité.

Si nul ne conteste l'intérêt de cette approche globale, celle-ci a besoin d'être conceptualisée et mieux formalisée pour en faire un levier véritablement efficace. Or la multiplicité des enjeux, des acteurs et des intérêts rend sa mise en œuvre extrêmement complexe.

En partant d'une analyse croisée des approches conceptuelles des grandes organisations, cette étude a pour objectif d'analyser l'approche globale sur un cas pratique, l'action de l'Union européenne dans la Corne de l'Afrique, et plus spécifiquement en Somalie.

La définition de la Corne de l'Afrique est entendue au sens large : elle englobe principalement Djibouti, l'Érythrée, l'Éthiopie et la Somalie ainsi que tous les pays périphériques et les vastes zones maritimes allant du Golfe d'Aden jusqu'aux abords du continent indien à l'est, et à l'entrée du canal du Mozambique au sud. C'est une des régions les plus instables et conflictuelles au monde, tant par son histoire mouvementée et son actualité nourrie d'épisodes de déstabilisation politique ou de piraterie maritime. Politiquement, cette région a été principalement affectée par le morcellement de la Somalie.

C'est la raison pour laquelle la définition et la mise en œuvre d'une approche globale au profit de cette zone s'avèrent être particulièrement adaptées. En tant qu'acteur global souhaitant assurer sa sécurité et la stabilité internationale, l'Union européenne s'est présentée comme particulièrement bien armée pour intervenir avec efficacité dans la Corne de l'Afrique par l'action combinée de ses instruments économiques, diplomatiques et militaires.

L'étude cherche à démontrer que, si l'Union européenne dispose en propre de tous les outils nécessaires, l'analyse de leur mise en œuvre pose encore des difficultés, malgré les améliorations amenées par le traité de Lisbonne et rappelées à l'occasion du dernier Conseil européen de décembre 2013. La réussite, encore relative,

APPROCHE GLOBALE ET UNION EUROPEENNE : le cas de la Corne de l'Afrique

Sous la direction du Général de division (2S) Maurice de Langlois

de l'Union européenne dans la Corne de l'Afrique, et en particulier de la Somalie, fait ici figure de cas école : il y a une réelle progression entre initialement une approche de l'Union européenne qui a été longtemps empirique et pragmatique et aujourd'hui, une stratégie d'ensemble qui est devenue cohérente et plus efficace.

Après avoir comparé les approches conceptuelles des organisations, décrit les actions mises en œuvre et l'implication des acteurs, l'étude fait état d'un certain nombre de recommandations, principalement au niveau de la coordination et de la gouvernance à l'Union européenne.