



« La politique de défense brésilienne : institutions, doctrine, capacités et économie »

M. Marco Cepik, *Fondation pour la recherche stratégique*, 2014

Professeur associé à l'Université fédérale du Rio Grande do Sul, l'auteur s'intéresse à la politique de défense brésilienne. Il en explique le fonctionnement tout en mettant en lumière les réformes des dernières années.

Evolution récente de la doctrine de défense

La doctrine de défense brésilienne a connu de grands changements au cours de la dernière décennie, tous inscrits dans trois textes majeurs :

- La politique nationale de défense (*PND*, 2005), qui définit les orientations, se caractérise par l'élargissement du concept de sécurité nationale. Elle axe la protection prioritairement sur les richesses naturelles de l'Amazonie et de l'Atlantique Sud. Pour remplir ces missions, la *PND* évoque la nécessité de se doter de nouvelles capacités militaires et d'investir dans l'industrie de défense nationale ;
- La Stratégie nationale de défense (*END*, 2008), qui fixe les objectifs stratégiques, s'organise autour de trois piliers. Le premier est le développement de l'industrie de défense, particulièrement dans les techniques de pointe. Le deuxième est l'établissement d'une doctrine commune aux trois armées notamment à travers la création d'un état-major conjoint (constitué en 2010). Le troisième pilier comprend la formation du personnel civil (spécialisé dans les questions de défense) et militaire (apte à être intégré à des missions sous l'égide d'organisations internationales) ;
- Le *Livre blanc de la défense nationale (LBDN)*, 2012), qui présente la politique déclaratoire de défense du Brésil aux acteurs et aux institutions de la scène internationale, souligne le caractère dissuasif des forces armées brésiennes. La principale menace extérieure identifiée serait l'intervention d'une grande puissance, précisant la possibilité d'une cyberguerre cachée. Cependant, le Brésil reconnaît à travers le *LBDN* qu'il n'aura pas à court terme les capacités nécessaires pour répondre à ces menaces.

Capacités installées et acquisitions des forces armées

La sécurité et la défense du territoire brésilien peuvent être classées en deux fronts géographiques :

- Un front Ouest, constitué d'une gigantesque frontière terrestre partagée avec dix États. Ce front est axé non seulement sur la protection face à d'éventuelles agressions étatiques mais surtout sur la lutte contre les troubles à l'ordre public liés au crime organisé ou à des séparatistes. A ce titre, le Brésil réalise depuis 2011 une série d'opérations baptisée *Agata*, dont la 8^e itération a mobilisé près de 30 000 militaires à l'été 2014. Pour assurer le contrôle de son immense territoire, le Brésil a lancé des projets pour se fournir en avions de chasse (36 *Gripen E/F*), en avions cargos (l'Embraer *KC-390* a effectué son premier vol le 3 février 2015) ainsi qu'en hélicoptères de transport (contrat de vente de 50 unités par Helibras, filiale brésilienne d'Airbus Helicopters). Le Brésil développe également un système de protection de l'Amazonie (*SIPAM*) et souhaite l'intégrer dans son programme spatial ;
- Un front Est, ouvert sur l'Atlantique Sud. Ce front s'organise principalement autour de la marine brésilienne afin de protéger les ressources pétrolières, notamment celle du Pré-Sal (situé à 250km au large de Rio de Janeiro), pouvant intéresser une grande puissance d'un autre continent. Dans ce cadre, deux programmes sont en cours. *PROSUB*, programme de développement de sous-marins d'attaque avec DCNS (comprenant quatre sous-marins à propulsion conventionnel et un à propulsion nucléaire) et *PROSUPER*, programme d'obtention de moyens de surface (cinq frégates, cinq patrouilleurs et un bâtiment de soutien logistique).



DR

Budget et base industrielle de défense

Le Brésil était en 2014 à la onzième place dans le monde pour les dépenses militaires (la France était sixième) avec un budget de défense de 31,9 mds\$ (IISS Military Balance, 2014). Cependant, la modernisation des forces armées reste lente car la composition du budget donne la priorité aux dépenses de personnel (actif et non-actif). En outre, le Brésil est très dépendant des industries de défense étrangères. Développer la base industrielle de défense est donc pour le Brésil un objectif stratégique à long terme.